

美国阿拉斯加州长哈蒙德的重庆缘

崔之元

清华大学公共管理学院教授，博士生导师

已故美国阿拉斯加州长哈蒙德（Jay Hammond）在第二次世界大战期间作为美军飞行员曾驻扎在重庆。但他生长在纽约州，实在有些吃不消重庆炎热的火炉天气，故在二战结束后他做出了一个崭新的人生选择：到美国最凉快的阿拉斯加州去。在以渔民为主的阿拉斯加，空军飞行员出身的哈蒙德脱颖而出，三次当选州长，直至 2006 年病逝。他始终没有忘怀重庆，当 1979 年中美建交后，他是第一个来中国访问的美国州长，受到邓小平的亲自接见。这是哈蒙德个人人生经历的重庆缘，但我认为更意味深长的是哈蒙德在阿拉斯加州推行的政策的两个亮点和重庆当前的民生政策有不谋而合之处。

阿拉斯加州的经济政策的第一个亮点是“公有资产的市场收益应有社会分红”。1968 年在美国阿拉斯加州的普拉德霍湾发现了丰富的石油和天然气资源，而阿拉斯加州宪法规定自然资源是公有的。1969 年 9 月州政府从普拉德霍湾油田的开采权租赁中得到 9 亿美元的收入。这 9 亿美元相当于阿拉斯加从 1959 年建州后至 1969 年前各年州政府收入之总和。这笔巨大的公共财富使得阿拉斯加州政府可以进行很多社会经济项目。然而许多阿拉斯加人开始担心这笔石油矿产资源收入会很快被花完，今后的阿拉斯加人将不再能够得益于这笔公共财富。因此阿拉斯加州长哈蒙德 1976 年提出应当用这笔钱建立一个永久基金(Permanent Fund)，以造福于世代代的阿拉斯加人。1980 年阿拉斯加州议会通过了哈蒙德方案，即永久基金分红计划。具体地说，阿拉斯加州永久基金分红方案将每年及前四年平均下来的永久基金投资净收入的 50% 发放给每一个在阿拉斯加州居住满六个月的居民。1982 年秋冬两季阿拉斯加州 40 多万居民每人收到了第一张价值 1000 美元的支票的社会分红。从 1982 年起至今，阿拉斯加州已经连续 28 年给每个公民发放社会分红，在道琼斯指数最高的 2000 年，每个阿拉斯加州公民收到了 \$1963.86 的分红，永久基金市值 284 亿美元。为了防止通货膨胀侵蚀永久基金本金的购买力，州议会随后又通过了法案将剩余 50% 的永久基金投资净收入优先用于补充基金本金以抗衡通货膨胀。在补充基金本金后，再剩余的净收入则存入基金的收入储备帐户以供议会立法批准其它用途。

不谋而合，“公有资产的市场收益应有社会分红”的原则在重庆的民生政策中也得到体现。重庆市委的“民生十条”的第七条说：“发展 6 万户微型企业，新增 30 万就业岗位。重点支持大中专毕业生、下岗失业人员、返乡农民工、“农转非”人员、三峡库区移民、残疾人、城乡退役士兵、文化创意人员、信息技术人员等群体自主创业。市财政每年出资 3 亿元，按企业注册资本的 30%-50% 给予补助”。这就是说，重庆政府对微型企业进行免费不需归还的资本金补助，而在市财政每年出资 3 亿元中有 1 亿元是由重庆市国资委从国有资产的市场经营

收益中提供，这是一种“间接社会分红”。因为重庆人口基数远远大于阿拉斯加州，像阿拉斯加州那样每个居民都直接得到社会分红对 3200 万重庆居民单个人意义不大，但用国资收益给微型企业资本金补助和“社会分红”的原理是一致的。

阿拉斯加州的经济政策的第二个亮点是“公有资产的市场收益使得政府有底气取消对企业 and 个人的州所得税，藏富于民”。这和重庆公有资产的市场收益使得政府有底气降低企业所得税又是不谋而合的。2000 年开始，中央给西部 12 个省市的西部大开发优惠政策是允许对工业企业只征 15% 的所得税，但目前只有重庆还在使用 15% 的税率，其他省市由于地方财政压力主动放弃了优惠，仍然在 2008 年 1 月 1 日前征收 33% 的企业所得税。因此，重庆的民营企业只须交较少的所得税，这是公有资产的市场收益支持“藏富于民”的表现。在应对国际金融危机中，重庆 2009 年又出台一项“藏富于民”的重大措施：居民第一次买房贷款可以从地方个人所得税中抵扣。重庆的国资市场收益，成为了政府“第三财政”：重庆大学城和大剧院的投资，主要不是来自一般意义上的财政收入，而是国资的市场经营收益，否则大学城和大剧院的投资还是要来自企业和个人的税收。黄奇帆市长精辟指出：“我们重庆国资和财政的结合体形成了一个良性的循环，国资变成了财政的第三口袋，这个第三口袋使得重庆并不宽裕的财政可以腾出一部分钱来更多的用在民生。我们重庆是财政的 51% 用在民生。为什么重庆能够把那么多的钱用在民生？整个中国 31 个省份，只有一个省符合教育法，财政性的教育支出占 GDP 的 4%，我们这几年年年在 4% 以上，只有重庆做到了，为什么这个穷地方教育能够支出 4% 呢？我们把国资赚的钱补了一块，如果国资不补，我肯定民生里就要少花。所以，在这个意义上，重庆国资为重庆的财政更多的支撑民生发挥了战略的意义”。

可以说，哈蒙德在阿拉斯加州推行的政策和重庆的民生政策的不谋而合之处使他的人生重庆缘升华，加深我们对重庆十大民生工程的重大意义的理解，也丰富了我们进一步做好改善民生的政策想象力。